



РУСЬКОПОЛЯНСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА

51 сесія

VIII скликання

ПРОЄКТ РІШЕННЯ

23 грудня 2024 року

№ 51-__/VIII

Про продовження терміну дії програми та внесення змін до Програми підтримки державної політики у сфері казначейського обслуговування бюджетних коштів на 2024 рік

З метою підтримки державної політики в сфері казначейського обслуговування, створення належних умов для забезпечення своєчасного, повного, безперервного та сталого функціонування Управління в процесі казначейського обслуговування місцевих бюджетів, в тому числі в умовах воєнного стану, та недопущення перебоїв в обслуговуванні клієнтів через неможливість використання комп'ютерної техніки з не ліцензованими операційними системами, які не будуть оновлюватись, через що не буде коректно працювати антивірусний захист на автоматизованому робочому місці, та неможливістю працювати на морально та фізично застарілих АРМах, які не відповідають мінімальним технічним вимогам до операційних систем, які визначені Держспецзв'язком для органів Казначейства, відповідно до ст.26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», відповідно до листа Головного управління Державної казначейської служби України у м.Черкасах Черкаської області № 01-07-10/694 від 29.03.2024 «Про розгляд питання про виділення субвенції», № 01-07-10/2046 від 11.10.2024 року «Про внесення змін до Програми» та №01-07-06/2618 від 16.12.2024 «Про внесення змін до Програми», за погодженням постійної комісії з питань бюджету, фінансів, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва, Руськополянська сільська рада

ВИРІШИЛА:

1. Продовжити термін дії Програми Підтримки державної політики у сфері казначейського обслуговування бюджетних коштів на 2024 рік (зі змінами), (далі Програма) до 2025 року.
2. У назві та тексті Програми цифри «2024» замінити на цифри «2024-2025».
3. Додаток 1 до Рішення та Додаток 1 до Програми викласти в новій редакції (додається).

4. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію з питань бюджету, фінансів, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва.

Сільський голова

Олег ГРИЦЕНКО

Паспорт

програми підтримки державної політики у сфері казначейського обслуговування бюджетних коштів на 2024-2025 рік

1.	Ініціатор розроблення програми	Руськополянська територіальна громада
2.	Розробники програми	Руськополянська територіальна громада
3.	Відповідальні виконавці Програми	Управління Державної казначейської служби України у м. Черкасах Черкаської області
4.	Учасники програми	Управління Державної казначейської служби України у м. Черкасах Черкаської області, Руськополянська територіальна громада
5.	Термін реалізації Програми	2024-2025 рік
6.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Руськополянська територіальна громада
7.	Загальний обсяг фінансових ресурсів для реалізації Програми	В межах фінансових можливостей місцевого бюджету на відповідний рік

I. Визначення проблеми, на роз'яснення якої спрямована Програма

Сучасне значення системи казначейського виконання бюджету полягає в її кваліфікації як публічно-управлінського інституту, що постійно еволюціонує. З огляду на масштабність і актуальність завдань, поставлених перед органами Державної казначейської служби України (далі – Казначейство), розвиток цього інституту має спиратися на надбання теорії та практики публічного управління, на прогресивне бачення місця і ролі органів Казначейства в нових бюджетних технологіях (методиках та методологіях). Насамперед йдеться про програмно-цільовий метод, середньострокове бюджетне прогнозування, гендерно орієнтоване бюджетування тощо.

Одним із пріоритетних завдань Уряду є реалізація виваженої бюджетної політики, спрямованої на забезпечення економічної та фінансової стабільності, проведення реформ і підвищення рівня конкурентоспроможності національної економіки. Водночас на належному рівні необхідно підтримувати державні соціальні стандарти, забезпечувати фінансовими ресурсами функціонування системи охорони здоров'я, освіти і науки, судової та правоохоронної системи, зміцнювати обороноздатність і національну безпеку країни, а також стимулювати регіональний розвиток, зокрема місцеве самоврядування. Виконання цих завдань неможливе без чіткої та злагодженої роботи Казначейства.

Комплексний розгляд процесів становлення, функціонування і важливих напрямків вдосконалення практик управління фінансами територій за казначейської системи виконання бюджету, включаючи питання казначейського контролю бюджетного процесу в громадах, має велике теоретичне та практичне значення. Така постановка проблеми обумовлює низку першочергових завдань в пріоритетних напрямках діяльності Казначейства України на 2024-2025 рік. Зокрема:

- запровадження електронної системи взаємодії з податковими органами у процесі повернення помилково або надміру зарахованих коштів. Цей напрямок потребує інституційної підтримки цієї системи взаємодії та побудови окремого модуля інформаційної взаємодії у процесі повернення таких коштів;
- забезпечення функціонування єдиного рахунку для сплати податків і зборів, єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування;
- подання Казначейством звітності про виконання державного та місцевого бюджетів в електронному вигляді із використанням автоматизованої системи «Є-Звітність»;
- удосконалення функціональних можливостей системи дистанційного обслуговування «Клієнт Казначейства – Казначейство».

Разом з вищезазначеними до основних пріоритетів віднесено роль Казначейства у реалізації адміністративно-територіальної реформи в частині казначейського обслуговування місцевих бюджетів. Вона здатна не лише посилити інституційну основу Казначейської служби, а й забезпечити її включення в нову багаторівневу систему управління децентралізованими місцевими бюджетами. Що говорить про необхідність розширення ролі та

функцій Казначейства як акумулятивного інституту та осередку найбільш компетентного попереднього та подальшого контролю цільового спрямування ресурсів бюджету на всіх рівнях та за усіма бюджетними методологіями. Роль Казначейства у формуванні нової багаторівневої системи взаємодії на місцевому рівні логічно впливає із значного розширення переліку повноважень територіальних громад.

Казначейство відповідно до покладених на неї завдань здійснює через систему електронних платежів Національного банку України розрахунково – касове обслуговування розпорядників та одержувачів бюджетних коштів; розподіл коштів між місцевими бюджетами відповідно до нормативів відрахувань, визначених бюджетним законодавством; ведення бази даних про мережу розпорядників і одержувачів бюджетних коштів, складання та ведення єдиного реєстру розпорядників та одержувачів бюджетних коштів; забезпечення організації та координації діяльності головних бухгалтерів бюджетних установ та контроль за виконанням ними своїх повноважень шляхом оцінки їх діяльності; ведення бухгалтерського обліку усіх операцій з виконання місцевих бюджетів; складання та подання фінансовому управлінню звітності про виконання місцевих бюджетів та інше.

Казначейство України визначає механізм обслуговування державного та місцевих бюджетів, єдині правила бухгалтерського обліку і звітності про їх виконання, забезпечує здійснення контролю на етапі зарахування доходів і розподілу видатків, підвищує ефективність управління своєчасним і цільовим проходженням бюджетних коштів до кожного одержувача.

Основним завданням органів державної влади та органів місцевого самоврядування є забезпечення умов життєдіяльності населення, яке в значній мірі залежить від оперативного та ефективного управління бюджетними коштами. Казначейство для виконання зазначених цілей створює і використовує в своїй роботі сучасне і потужне програмне забезпечення, яке потребує використання потужних технічних засобів обробки інформації; проводить впровадження прогресивних технологій, які забезпечують прозорість і законність у розподілі фінансових ресурсів, підвищення ефективності бюджетних видатків, дистанційне обслуговування клієнтів з використанням сучасних інтернет – ресурсів та електронного цифрового підпису. Розпорядникам та одержувачам бюджетних коштів запропоновано та надано можливість користування системою дистанційного обслуговування «Клієнт Казначейства – Казначейство», автоматизованою системою подачі звітності «Є-Звітність». Ці платформи стали дієвим інструментом, який дозволяє безперебійно здійснювати казначейське обслуговування розпорядників та одержувачів бюджетних коштів та забезпечувати своєчасне подання фінансової та бюджетної звітності.

Всі ці завдання на частині території Черкаського району виконуються управлінням Державної казначейської служби України у м. Черкасах Черкаської області (далі – Управління).

Як учасник системи електронних платежів Управління зобов'язано забезпечити захист інформації в частині комп'ютерної та банківської безпеки, з дотриманням вимог Положення про використання засобів криптографічного захисту інформації Національного банку України, затвердженого постановою Правління Національного банку України від 14.04.2023 № 49, Положення про роботу із змінними носіями інформації, які використовуються в органах Державної казначейської служби України, затвердженого наказом Державної казначейської служби України від 05.05.2017 № 142, з виконанням вимог наказів Державної казначейської служби України від 21.03.2017 № 90 «Про вдосконалення базових принципів функціонування та політики безпеки інформаційно - телекомунікаційної системи Державної казначейської служби України», від 02.07.2020 № 171 «Про затвердження Правил кваліфікованих електронних довірчих послуг та організації захисту електронних платіжних документів в АС «Є-Казна» Державної казначейської служби України».

Також, відповідно до вимог Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України щодо захищеності державних інформаційних ресурсів в інформаційних, електронних, електронних телекомунікаційних та інформаційно-комунікаційних системах Державної казначейської служби та її територіальних органів від 06.02.2024 № 64/04/02-56 ДСК, з метою підвищення рівня кібербезпеки сегментів інформаційно-телекомунікаційної системи Управління, зобов'язано забезпечити використання на робочих станціях органів Казначейства операційних систем не нижче Windows 10.

У зв'язку з військовою агресією російської федерації проти України Указом Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні» (зі змінами), затвердженого Законом України від 24.02.2022 № 2102-IX, на території країни введений та продовжує діяти воєнний стан. В умовах воєнного стану надзвичайно важливим є забезпечення оперативного, належного та безперервного виконання державного та місцевих бюджетів.

Враховуючи вищевикладене, з метою вирішення питання забезпечення своєчасного, повного та безперебійного виконання органами Казначейства покладених функцій щодо казначейського обслуговування місцевих бюджетів, враховуючи недостатність асигнувань та коштів державного бюджету по видаткам, зумовлена необхідність розробки, прийняття та виконання програми підтримки державної політики у сфері казначейського обслуговування бюджетних коштів на 2024 -2025 рік (далі – Програма).

II. Основна мета Програми

Метою Програми є підтримка державної політики в сфері казначейського обслуговування, створення належних умов для забезпечення своєчасного, повного, безперебійного та сталого функціонування Управління в процесі казначейського обслуговування місцевих бюджетів, в тому числі в умовах воєнного стану, та недопущення перебоїв в обслуговуванні клієнтів через неможливість використання комп'ютерної техніки з не ліцензованими операційними системами, які не будуть оновлюватись, через що не буде

коректно працювати антивірусний захист на автоматизованому робочому місці (далі – АРМ), та не можливістю працювати на морально та фізично застарілих АРМах, які не відповідають мінімальним технічним вимогам до операційних систем, які визначені Держспецзв’язком для органів Казначейства.

Також, використання не ліцензійних операційних систем є порушенням особистих немайнових та майнових авторських і суміжних прав відповідно до пункту 2 частини 3 статті 53 Закону України «Про авторське право і суміжні права» від 01 грудня 2022 року № 2811-ІХ.

III. Організація завдання Програми

Програма розроблена відповідно до Конституції України, Закону України «Про охорону праці», Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про авторське право і суміжні права», з урахуванням вимог статті 85 Бюджетного кодексу України, Господарського кодексу України, Цивільного кодексу України та інших законодавчих актів України.

Програма спрямована на підтримку державної політики у сфері казначейського обслуговування бюджетних коштів, створення безперебійного та сталого функціонування системи казначейського обслуговування на території частини Черкаського району (в тому числі умовах воєнного стану) та недопущення перебоїв в обслуговуванні клієнтів через використання не ліцензійних операційних систем та неможливістю працювати на морально та фізично застарілих АРМах, які не відповідають мінімальним технічним вимогам до операційних систем, які визначені Держспецзв’язком для органів Казначейства.

Використання не ліцензійних операційних систем, крім порушення Закону України «Про авторське право і суміжні права», також несе ризики щодо послаблення кіберзахисту інформаційно-телекомунікаційної системи Управління, не коректної роботи антивірусного захисту, відсутність оновлення операційної системи, що в свою чергу призведе до неможливості використання такого АРМу, та позначиться на роботі Управління в процесі казначейського обслуговування місцевих бюджетів.

Не можливість використання фізично та морально застарілих АРМів Управлінням ставить під загрозу забезпечення своєчасного, повного та безперебійного виконання органами Казначейства покладених функцій щодо казначейського обслуговування місцевих бюджетів.

Основним завданням органів державної влади та органів місцевого самоврядування є забезпечення умов життєдіяльності населення на території району. В значній мірі це залежить від оперативного та ефективного управління бюджетними коштами, особливо в умовах воєнного стану.

IV. Перелік завдань і заходів Програми

Програма передбачає реалізацію таких пріоритетних завдань:

Придбання ноутбуків, 3-х операційних систем та 2 комплектуючих для ремонту системних блоків (АРМів) для своєчасного, повного та безперебійного

виконання органами Казначейства покладених функцій щодо казначейського обслуговування місцевих бюджетів.

Напрями і заходи Програми наведені у додатку 1 до Програми.

V. Джерела фінансування програми

Фінансування заходів Програми здійснюється з урахуванням вимог частини другої статті 85 Бюджетного кодексу України за перевиконання дохідної частини загального фонду місцевого бюджету (бюджет Червонослобідської сільської територіальної громади) за умови відсутності заборгованості за захищеними статтями видатків в межах бюджетних призначень виділених як субвенція з місцевого бюджету державному бюджету на виконання даної Програми, а також інших джерел, не заборонених законодавством.

Пропозиції щодо фінансування Програми на 2024- 2025 рік готуються Управлінням за погодженням з відповідною радою.

VI. Очікувані результати виконання Програми

В результаті очікується покращення та забезпечення стабільності рівня казначейського обслуговування розпорядників (одержувачів) бюджетних коштів через систему дистанційного обслуговування «Клієнт Казначейства-Казначейство»; прискорення процесу обслуговування та покращення оперативного контролю за бюджетним процесом; забезпечення надійного кіберзахисту при використанні ліцензованих операційних систем та коректної роботи антивірусного захисту.

VII. Координація та контроль за виконанням Програми

Головним розпорядником коштів по цій програмі визначити орган місцевого самоврядування.

Виконання програми покладається на управління Державної казначейської служби України у м. Черкасах Черкаської області.

Контроль за використанням бюджетних коштів, передбачених для здійснення заходів, визначених Програмою, здійснюється в порядку, встановленому законодавством.

Секретар сільської ради

Надія ШПАК

НАПРЯМКИ І ЗАХОДИ
програми підтримки державної політики у сфері казначейського обслуговування бюджетних коштів
на 2024 -2025 рік

п/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Орієнтовні обсяги фінансових ресурсів на 2024-2025 рік, грн.	Відповідальні виконавці
1	Придбання 3-х операційних систем Windows 11 та 2 комплектуючих для ремонту системних блоків (АРМів) для своєчасного, повного та безперебійного виконання органами Казначейства покладених функцій щодо казначейського обслуговування місцевих бюджетів.	22700,00	управління державної казначейської служби України у м. Черкасах Черкаської області
2	Придбання ноутбуку	7501,00	управління державної казначейської служби України у м. Черкасах Черкаської області

Секретар сільської ради

Надія ШПАК