



РУСЬКОПОЛЯНСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

ПРОЄКТ РІШЕННЯ

05 листопада 2024 року

№ _____

Про схвалення Програми організації відшкодування різниці між розміром ціни (тарифу) на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, послуги з управління побутовими відходами, та розміром економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання) для всіх груп споживачів Руськополянської територіальної громади на 2025-2027 роки

Керуючись ст. 27 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Бюджетним кодексом України, п.п. 197.1.28 п. 197.1 ст. 197 Податкового кодексу України, з дотриманням вимог Законів України «Про питну воду і питне водопостачання», «Про управління відходами», «Про державні цільові програми», «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання», «Про ціни і ціноутворення», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», статті 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», постанови Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 року № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» (зі змінами), враховуючи пропозиції тарифної комісії, виконавчий комітет Руськополянської сільської ради

ВИРІШИВ:

1. Схвалити Програму організації відшкодування різниці між розміром ціни (тарифу) на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, послуги з управління побутовими відходами, та розміром економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання) для всіх груп споживачів Руськополянської територіальної громади на 2025-2027 роки (далі – Програма) згідно додатку 1.

2. Фінансування Програми здійснювати за рахунок коштів місцевого бюджету в межах асигнувань, передбачених на дані цілі у бюджеті Руськополянської сільської територіальної громади та інших джерел, не заборонених чинним законодавством України.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на заступника сільського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Юлію Пашкевич.

4. Дане рішення набирає чинності з моменту його оприлюднення на офіційному веб-сайті Руськополянської сільської ради.

Сільський голова

Олег ГРИЦЕНКО

ПРОГРАМА
організації відшкодування різниці між розміром ціни (тарифу) на послуги з
централізованого водопостачання та водовідведення, послуги з управління
побутовими відходами, та розміром економічно обґрунтованих витрат на їх
виробництво (надання) для всіх груп споживачів Руськополянської
територіальної громади на 2025-2027 роки

1. ПАСПОРТ Програми

1.	Ініціатор розроблення Програми	Виконавчий комітет Руськополянської сільської ради
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення Програми	
3.	Розробник Програми	Виконавчий комітет Руськополянської сільської ради
4.	Головний розпорядник коштів	Виконавчий комітет Руськополянської сільської ради
5.	Відповідальний виконавець Програми	Виконавчий комітет Руськополянської сільської ради, КГ «Поляна», КП «Геронимівка»
6.	Учасники Програми	Виконавчий комітет Руськополянської сільської ради, КГ «Поляна», КП «Геронимівка»
7.	Терміни реалізації Програми	2025-2027 роки
8.	Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Бюджет Руськополянської сільської ради, інші джерела не заборонені чинним законодавством України
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, грн.	Всього (грн): 18 491 768,0 грн, у тому числі за роками: 2025 рік – 5 543 641,0 грн; 2026 рік – 6 231 052,0 грн; 2027 рік – 6 717 075,0 грн.
9.1	В тому числі бюджетних коштів, грн.	
	З них коштів бюджет Руськополянської сільської територіальної громади, грн.	Всього (грн): 18 491 768,0 грн, у тому числі за роками: 2025 рік – 5 543 641,0 грн; 2026 рік – 6 231 052,0 грн; 2027 рік – 6 717 075,0 грн.

10.	Основні джерела фінансування Програми	Бюджет Руськополянської сільської територіальної громади
-----	---------------------------------------	--

2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямовані заходи Програми

Прийняття Програми зумовлено тим, що виконавчий комітет Руськополянської сільської ради, з метою зменшення фінансового навантаження на одержувачів житлово-комунальних послуг у громаді, затверджує тарифи комунальному господарству «Поляна» (далі – КГ «Поляна») та комунальному підприємству «Геронимівка» (далі – КП «Геронимівка») у розмірі, нижче економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) таких послуг, що призводить до отримання збитків та погіршення фінансового стану виробника та надавача послуг.

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» орган місцевого самоврядування встановлює тарифи на житлово-комунальні послуги в розмірі не нижче економічно-обґрунтованих витрат на їх виробництво. У разі встановлення органом місцевого самоврядування тарифів на житлово-комунальні послуги на рівні, що унеможлиблює отримання прибутку, орган, який їх затвердив, зобов'язаний відшкодувати, з відповідного місцевого бюджету, виконавцю різницю між встановленим розміром цін/тарифів та економічно обґрунтованими витратами на виробництво цих послуг.

Постанова Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 року №869 “Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги” в разі змін цін на складові тарифів, збільшення мінімальної заробітної плати, податків та зборів діюче законодавство, зокрема, з метою недопущення збитковості підприємств, які надають такі послуги, передбачає коригування тарифів за відповідними складовими.

Проте, сама процедура коригування, організаційні та технологічні зміни на підприємствах, не дозволяють здійснювати коригування діючих тарифів при кожній зміні цін на складові. В результаті на підприємствах створюються значні суми кредиторської заборгованості, в тому числі по заробітній платі, податках, єдиному соціальному внеску, оплаті за енергоносії. Виробник послуг не в змозі проводити поточні ремонти мереж через відсутність коштів.

На сьогоднішній день відсутність відшкодування витрат комунальних підприємств/господарств в розмірі різниці між фактичними витратами та нарахуваннями за надані послуги відповідно до діючих тарифів ставить під загрозу стабільність забезпечення населення житлово-комунальними послугами належної якості і може призвести до:

- припинення або суттєвого обмеження надання цих послуг;
- збільшення заборгованості за спожиту електроенергію і інші матеріальні цінності;
- виникнення заборгованості із заробітної плати;

- нарахування підприємствам штрафних санкцій і пені за несвоєчасні і неповні розрахунки за енергоносії та несвоєчасну оплату податкових зобов'язань.

Видатки на відшкодування різниці в тарифах для населення з сільського бюджету є найбільш реальним джерелом забезпечення фінансової діяльності комунальному господарству «Поляна» та комунальному підприємству «Геронимівка» Руськополянської сільської ради в період встановлення тарифів в розмірі меншим ніж економічно обґрунтований та в період між встановленням нових тарифів.

Згідно із статтею 15 Закону України «Про ціни і ціноутворення» Кабінет Міністрів України, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, які встановили державні регульовані ціни на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, зобов'язані відшкодувати суб'єктам господарювання різницю між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів.

Установлення Кабінетом Міністрів України, органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування державних регульованих цін на товари в розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого розміру, без визначення джерел для відшкодування різниці між такими розмірами за рахунок коштів відповідних бюджетів не допускається і може бути оскаржено в судовому порядку. За таких умов Міністерство фінансів зауважує, що згідно із статтею 7 Кодексу та статті 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон) органи місцевого самоврядування мають право самостійно визначати напрями використання бюджетних коштів відповідно до законодавства України.

У відповідності до статті 91 Бюджетного Кодексу та статті 61 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування мають право самостійно визначати напрями використання бюджетних коштів відповідно до законодавства України, в тому числі на фінансування інших програм, пов'язаних з виконанням повноважень, затверджених відповідною місцевою радою.

Видатки на відшкодування втрат підприємства надавача послуг, що пов'язані із дією цін/тарифів на житлово-комунальні послуги, нижчі від розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво, сільська рада передбачає у бюджеті, які проводяться згідно з Порядком розрахунків, обліку та відшкодування різниці в тарифах на централізоване водопостачання та водовідведення у випадку невідповідності фактичної вартості послуг встановленим тарифам для населення.

Для відображення видатків на відшкодування різниці в тарифах Типовою програмною класифікацією видатків та кредитування місцевих бюджетів, затвердженою наказом Міністерства фінансів України від 20 вересня 2017 року № 793 «Про затвердження складових програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів» передбачено код 6071 «Відшкодування різниці між розміром ціни (тарифу) на житлово-комунальні послуги, що затверджувалися або погоджувалися рішенням місцевого органу виконавчої влади та органу місцевого самоврядування, та розміром економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання)».

Враховуючи зазначене, відшкодування різниці в тарифах на послуги централізованого водопостачання та водовідведення, для населення можливе за рахунок коштів бюджету Руськополянської сільської територіальної громади за умови прийняття відповідної Програми.

3. Мета Програми

Прийняття даної Програми має за мету:

- забезпечення беззбиткової діяльності підприємств КГ «Поляна» та КП «Геронимівка» в частині надання послуг з водопостачання та водовідведення, послуг з управління побутовими відходами для споживачів Руськополянської територіальної громади, дотримання вимог діючого законодавства та отримання стабільних та якісних житлово-комунальних послуг;

- прогнозування та виділення з бюджету Руськополянської сільської територіальної громади коштів для відшкодування різниці в діючих тарифах та економічно обґрунтованих витратах, пов'язаних з наданням послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, послуг з управління побутовими відходами для споживачів Руськополянської територіальної громади;

- збереження кількості та якості надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, послуг з управління побутовими відходами на нормативному рівні.

4. Шляхи і засоби розв'язання проблеми, обсяги та джерела фінансування, порядок відшкодування

Серед альтернативних способів досягнення цілей даної Програми є:

1) Своєчасне встановлення більш високих економічно обґрунтованих тарифів.

Ця альтернатива є неприйнятною з двох причин:

своєчасність процедури перегляду тарифів неможлива з-за самої процедури її встановлення;

часте підвищення тарифів для населення не бажане з соціально-політичних мотивів.

2) Виділення коштів з державного бюджету для відшкодування різниці в тарифах.

Відшкодування вказаних коштів з державного бюджету здійснюється за складною процедурою, з врахуванням значної кількості обмежень та лише на покриття боргів за спожиту електроенергію і по податкам. Боргів за електроенергію, як правило, не буває, з причини загрози її відключення.

3) Виділення з місцевого бюджету коштів для відшкодування різниці в тарифах.

Ця альтернатива є прийнятною, тому що запропоноване рішення є найбільш збалансованим.

З метою врахування інтересів як споживачів комунальних послуг, так і підприємств-надавачів послуг з централізованого водопостачання та

водовідведення на території Руськополянської територіальної громади, вирішення проблеми пропонується здійснити шляхом прийняття рішення сільської ради «Про затвердження Програми організації відшкодування різниці між розміром ціни (тарифу) на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, послуги з управління побутовими відходами, та розміром економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання) для всіх груп споживачів Руськополянської територіальної громади на 2025-2027 роки».

Фінансування Програми здійснюється за рахунок:

- коштів бюджету Руськополянської сільської територіальної громади;
- інших джерел не заборонених чинним законодавством України.

Фактичне відшкодування різниці в тарифах надавачу послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, послуг з управління побутовими відходами споживачами на території Руськополянської територіальної громади проводиться відповідно до вимог **Порядку розрахунків, обліку та відшкодування різниці між розміром ціни (тарифу) на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, послуги з управління побутовими відходами, та розміром економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання) у випадку невідповідності фактичної вартості послуг встановленим тарифам для споживачів Руськополянської територіальної громади (ДОДАТОК до Програми).**

Головними розпорядником коштів на виконання Програми є Виконавчий комітет Руськополянської сільської ради.

Виконавцями програми є КГ «Поляна», КП «Геронимівка». Фінансування заходів Програми здійснюється в межах фінансових можливостей бюджету Руськополянської сільської територіальної громади.

5. Система управління та контролю за ходом виконання Програми

Координацію і контроль за виконанням Програми здійснює постійна депутатська комісія з питань бюджету, фінансів, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва.

Фінансове управління сільської ради здійснює узагальнення звітів відповідальних виконавців про поточне та остаточне виконання Програми, проводять аналіз вказаних звітів та включає його результати до щорічного звіту про виконання програми економічного і соціального розвитку громади.

Інформація відповідального виконавця про хід виконання Програми та ефективність реалізації її завдань заслуховується сесією Руськополянської сільської ради з прийняттям відповідного рішення.

Дострокове припинення виконання Програми відбувається у разі втрати актуальності основної її мети за спільним поданням відповідального виконавця програми.

Сільський голова

Олег ГРИЦЕНКО

Додаток
до Програми організації відшкодування
різниці між розміром ціни (тарифу) на
послуги з централізованого
водопостачання та водовідведення,
послуги з управління побутовими
відходами, та розміром економічно
обґрунтованих витрат на їх виробництво
(надання) для всіх груп споживачів
Руськополянської територіальної громади
на 2025-2027 роки

ПОРЯДОК
розрахунків, обліку та відшкодування різниці між розміром ціни
(тарифу) на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення,
послуги з управління побутовими відходами, та розміром економічно
обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання) у випадку
невідповідності фактичної вартості послуг встановленим тарифам для
споживачів Руськополянської територіальної громади

1. Цей Порядок визначає механізм розрахунку та відшкодування комунальним господарствам, підприємствам послуг різниці між діючими тарифами на **централізоване водопостачання та водовідведення, послуг з управління побутовими відходами** та фактичними витратами господарств на їх виробництво (далі - різниця в тарифах).

2. Видатки на відшкодування втрат виробників послуг, що пов'язані із дією цін/тарифів на комунальні послуги, які є нижчими від розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво, сільська рада передбачає у сільському бюджеті згідно з наданими виробником послуг розрахунками.

3. Підприємство-виробник послуг готує розрахунки з різниці в тарифах за формою згідно з додатком та подає виконавчому комітету Руськополянської сільської ради для погодження.

4. Обсяг заборгованості визначається підприємством-виробником послуг на підставі таких підтвердних документів:

1) розрахунок фактичної собівартості постачання послуг населенню, що засвідчений підписом керівника, скріпленим печаткою;

2) копія рішення виконавчого комітету Руськополянської сільської ради про встановлення діючих тарифів;

3) звіт про витрати на виробництво та фінансові показники діяльності підприємств за встановленою для відповідного виду діяльності звітною формою засвідчений підписом керівника, скріплений печаткою.

5. Обсяг заборгованості визначається надавачами послуг як різниця між фактичними витратами, пов'язаними з наданням послуг споживачам, скоригованими на обмеження, передбачені в розрахунках діючих тарифів, і фактичними нарахуваннями згідно з тарифами, що встановлювалися органом місцевого самоврядування, з

урахуванням перерахунків за низькоякісні та надані не в повному обсязі послуги та відрахуванням дотації місцевих бюджетів, отриманої надавачами послуг.

6. Перерахування коштів здійснюється на рахунки комунальних господарств і використовуються ними для здійснення господарської діяльності підприємства.

7. Виконавчий комітет Руськополянської сільської ради

, як головний розпорядник бюджетних коштів, на підставі рішення виконавчого комітету Руськополянської сільської ради про погодження розрахунків з різниці в тарифах, в межах бюджету, проводить відшкодування витрат, що пов'язані з дією цін/тарифів на житлово-комунальні послуги, нижчих від розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво.

Сільський голова

Олег ГРИЦЕНКО

Додаток

до Програми організації відшкодування різниці між розміром ціни (тарифу) на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, послуги з управління побутовими відходами, та розміром економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання) для всіх груп споживачів Руськополянської територіальної громади на 2025-2027 роки

**РОЗРАХУНОК
різниці в тарифах на**

_____ ,
(назва послуги)

Надану споживачам _____

(найменування підприємства, код згідно з ЄДРПОУ)

Місяць	Фактичні нарахування згідно із встановленими тарифами з урахуванням перерахунків за низькоякісні та не в повному обсязі дані послуги (у розрізі споживачів)	Фактичні витрати з надання послуг (повна собівартість) (у розрізі споживачів)	Різниця між фактичними витратами та фактичними нарахуваннями (у розрізі споживачів)	Сума, що відшкодована за попередній період (в т.ч. фінансова підтримка)	Підлягає відшкодуванню (у розрізі споживачів)

Керівник

(підпис)

(ініціали та прізвище)

Головний бухгалтер

(підпис)

(ініціали та прізвище)

М. П.

Сільський голова

Олег ГРИЦЕНКО